



## **Seminarska naloga**

# **EKONOMSKE PODLAGE ZA STRATEGIJO**

## **IGER NA SREČO**

Ime priimek : Matej Gređar

Robert Zorza

Izidor Maljevac

Način študija: izredni

Program: Komerciala I

Predmet: Igralništvo

Mentor: mag. Dušan Luin

Nova Gorica, marec 2012

## KAZALO VSEBINE

I KAZALO VSEBINE .....	1
1 UVOD .....	2
2 ZNAČILNOSTI DEJAVNOSTI PRIREJANJA IGER NA SREČO .....	3
2.1 PREGLED STANJA IGER NA SREČO .....	3
2.2 VRSTE IGER NA SREČO .....	5
2.3 KORISTI OD IGRANJA .....	7
2.4 EKONOMSKI UČINKI IN IZVOZNA USMERJENOST .....	8
2.5 DAJATVE .....	8
2.5.1 »Davek na davek« pri posebnih igrah na srečo .....	9
2.5.2 Koncesijska dajatev pri klasičnih igrah na srečo .....	10
3 STRATEGIJA .....	11
3.1 POSLANSTVO .....	12
3.2 VIZIJA .....	12
3.3 CILJI .....	12
3.3.1 Splošni Cilji .....	12
3.3.2 Posebni Cilji .....	13
4 ZAKLJUČEK .....	15
5 VIRI IN LITERATURA .....	16

## 1 UVOD

Namen te naloge je, da na osnovi strokovne literature, analize obstoječega stanja in trendov na področju prirejanja iger na srečo v Sloveniji ter seveda primerjave z drugimi državami podati strategijo glede nadaljnjega razvoja te dejavnosti.

Dejavnost prirejanja iger na srečo je po eni strani lahko motor gospodarskega in turističnega razvoja, po drugi strani pa ima lahko tudi negativne posledice na družbo.

Dejavnost prirejanja iger na srečo zadnjih dvajset let beleži hitro rast na svetovni ravni. Razlage za razmah dejavnosti običajno ne uporabljajo argumenta koristnosti za kupce oz. uporabnike – v številnih družbah ta dejavnost še vedno nosi argument » v obliki fiskalnih, turističnih in razvojnih potencialov, ki jih lahko prinese uvedba dejavnosti na določenih območjih.

Igre na srečo so kompleksen produkt, ki povezuje elemente hazarda in zabave. V skladu s tem so koristi, ki jih občuti potrošnik pri konzumaciji določene igre na srečo, sestavljene iz subjektivne koristnosti izvirajoče iz naslova zabave (druženje, sprostitvev, adrenalin) ter dejanske koristi iz naslova nagrad in zadetkov. Slednje so v povprečju na kratek rok odvisne od sreče, na dolgi rok pa so negativne (cena igre).

Igre na srečo skoraj nikjer na svetu niso prepuščene izključno trgu. Vse države poskušajo na določen način regulirati in omejiti ponudbo.

Ekonomski in družbeni učinki dejavnosti se razlikujejo glede na tip igre ter glede na usmerjenost prireditelja. Velikost pozitivnih ekonomskih učinkov je v veliki meri odvisna od deleža tujih obiskovalcev. Izvozno usmerjeno igralništvo je lahko pomemben generator turističnega in gospodarskega razvoja regije. Ekonomske koristi od domače usmerjenega igralništva pa so razmeroma majhne.

Za veliko večino igralcev je igranje na srečo oblika preživljanja prostega časa, pri kateri se pojavljajo različne motivacije – sprostitvev, druženje, izkušnja razburjenja, napetost in pričakovanje med igro ter možna pridobitev nagrade. Za te posameznike je porabljen denar le cena, ki jo plačajo za zabavo. Vendar določen del populacije ni zmožen kontrolirati svojega igranja.

## 2 ZNAČILNOSTI DEJAVNOSTI PRIREJANJA IGER NA SREČO

### 2.1 PREGLED STANJA IGER NA SREČO

»Prirejanje iger na srečo v Republiki Sloveniji ureja Zakon o igrah na srečo ki je bil sprejet v letu 1995 ter noveliran v letih 2001, 2003 in 2010.«<sup>1</sup>

»Po določbah ZIS je prirejanje iger na srečo izključna pravica Republike Slovenije, igre na srečo pa lahko v Sloveniji prirejajo le gospodarske družbe, ki pridobijo koncesijo Vlade Republike Slovenije.«<sup>2</sup>

Število koncesionarjev oziroma koncesij je zakonsko omejeno, in sicer se lahko dodeli največ 15 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah in največ 45 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih, največ 2 prireditelja pa lahko trajno prirejata klasične igre na srečo.

»V Sloveniji je dodeljenih:

- 15 koncesij za trajno prirejanje klasične igre na srečo, ki jih imata 2 koncesionarja (Loterija Slovenije, d. d., in Športna loterija in igre na srečo, d. d.);
- 9 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici;
- 32 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu.«<sup>3</sup>

---

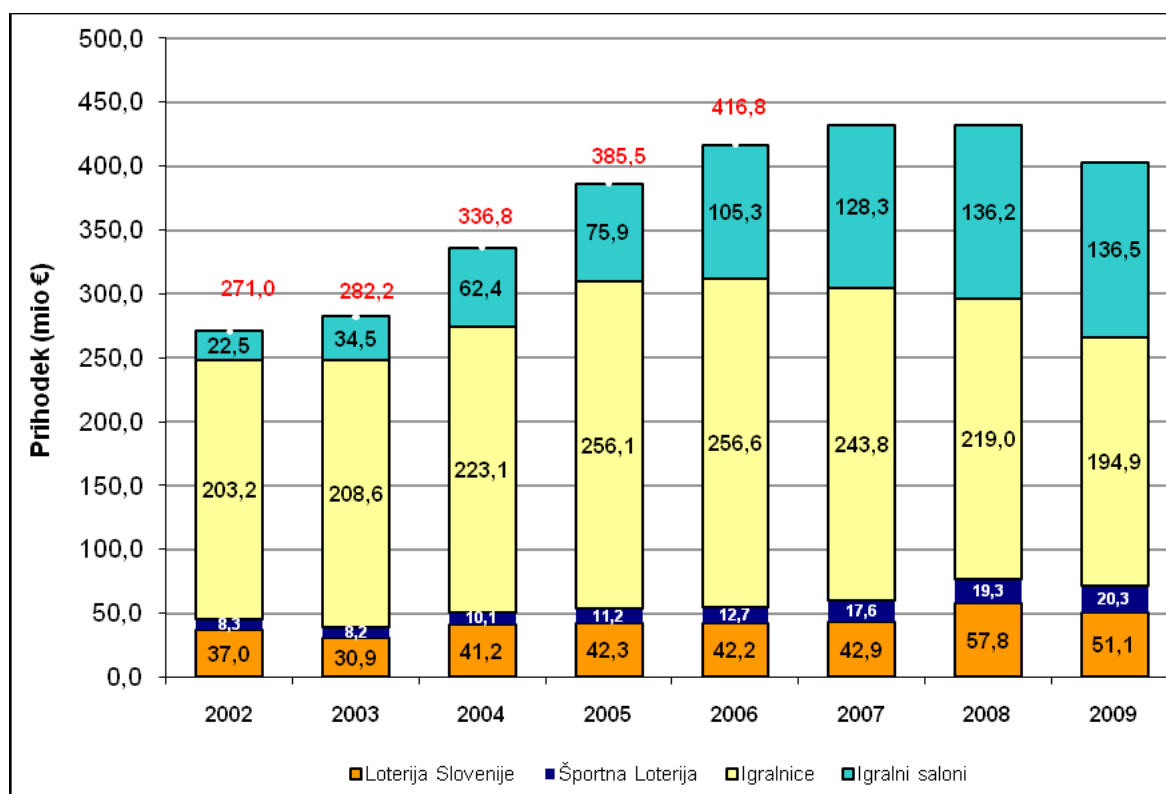
<sup>1</sup> (Uradni list RS št. 134/03 – uradno prečiščeno besedilo)

<sup>2</sup> (ZIS – Zakon o igrah na srečo)

<sup>3</sup> (Urad RS za nadzor prirejanja iger na srečo)

Leto	Bruto prihodek (v mio. evrov)	Indeks (2002 = 100)
2002	45,3	100
2003	39,1	86
2004	51,2	113
2005	53,6	118
2006	54,9	121
2007	60,5	134
2008	77,1	170
2009	71,4	158

Slika 1: « Bruto prihodek od klasičnih iger na srečo v obdobju 2002-2009»<sup>4</sup>



Slika 2 : »Struktura bruto prihodka od iger na srečo v obdobju 2002-2009 (v mio. evrov)«<sup>5</sup>

<sup>4</sup>(Vlada RS, 2010,6)

## 2.2 VRSTE IGER NA SREČO

### V SLOVENIJI

- klasične igre na srečo: številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom, kvizloterije, tombole, lota, športne napovedi, športne stave, srečelovi in druge podobne igre;
- posebne igre na srečo: igre, ki jih igrajo igralci proti igralnici ali drug proti drugemu na posebnih igralnih mizah s kroglicami, kockami ali kartami, na igralnih panojih ali na igralnih avtomatih, ter stave in druge podobne igre.

#### **Klasične igre na srečo**

Vsebujejo tradicionalne igre, kot so Loto, srečke, tombola, stave, športne napovedi, športne stave, srečelovi in druge podobne igre. Po navadi jih prireja nekaj velikih operaterjev, večinoma v nacionalni lasti, priložnostno pa tudi številna društva in dobrodelne ustanove. Loto in njegove izpeljanke je v večini držav najpopularnejša igra. Športne stave so tudi najbolj uveljavljena klasična igra na srečo na internetu.

V povprečju je vsak prebivalec Republike Slovenije, star 15 let in več, v letu 2009 za nakup loterijskih srečk (loto, stave in druge klasične igre na srečo) porabil približno 7104 evre, kar je za 9 evrov manj kot v letu 2008, za 16 evrov več kot v letu 2007 in za 24 evrov več kot v letu 2006.

#### **Posebne igre na srečo**

Posebne igre na srečo so igre, ki jih igrajo igralci proti igralnici ali drug proti drugemu na posebnih igralnih mizah s kroglicami, kockami ali kartami, na igralnih panojih ali na igralnih avtomatih, ter stave. Posebne igre na srečo se prirejajo v igralnicah, kjer so dovoljene vse vrste posebnih iger na srečo, in sicer igre na igralnih mizah in igralnih panojih ter igre na igralnih avtomatih. Posebne igre na srečo se prirejajo tudi v igralnih salonih, kjer so dovoljene le igre na igralnih avtomatih z omejitvijo do največ 200 igralnih naprav.

Igre na srečo, ki se prirejajo po internetu in drugih telekomunikacijskih sredstvih (v nadaljnjem besedilu: spletne igre), po slovenski zakonodaji niso posebna vrsta iger na srečo, ampak le poseben način prirejanja iger na srečo, za katerega veljajo določeni posebni pogoji.

### **V DRUGIH DRŽAVAH**

V nekaterih državah (npr. Velika Britanija) po pomembnosti prevladujejo športne stave, še posebej na konjskih dirkah. V večini držav članic Evropske Unije (v nadaljnjem besedilu: država članica) igre na srečo razvrščajo v naslednje sektorje: loterije, stave, igralnice, igralni avtomati izven igralnic in bingo.

V vseh državah članicah obstajajo loterije, medtem ko so ureditve glede stav različne. V nekaterih državah članicah so dovoljene le stave na športne prireditve (Avstrija, Belgija, Nemčija, Estonija, Francija, Madžarska, Luksemburg, Nizozemska in Portugalska), pri tem pa so v nekaterih od njih prepovedane stave v živo. Številne države članice prepovedujejo organizatorjem športnih prireditev, da bi bili udeleženi pri sprejemanju stav zaradi preprečevanja goljufij (Bolgarija, Nemčija, Estonija, Grčija, Francija, Madžarska, Italija, Latvija, Portugalska, Romunija).

Igralnice so prepovedane na Cipru in na Irskem, igralni avtomati izven igralnic pa so prepovedani v Estoniji, Grčiji, Franciji, Luksemburgu in na Portugalskem. Skoraj polovica držav članic ima posebno pravno ureditev, ki dovoljuje in ureja bingo (Češka, Danska, Finska, Madžarska, Irska, Italija, Latvija, Malta, Nizozemska, Poljska, Portugalska, Švedska in Velika Britanija).

Spletne igre na srečo so načeloma prepovedane v več državah članicah (Ciper, Nemčija, Estonija, Grčija, Nizozemska in Poljska), medtem ko v drugih državah članicah veljajo posebne omejitve za spletne igre na srečo, v skladu s katerimi so prepovedane zlasti spletne igralnice in igralni avtomati, dostopni prek spleta (Belgija, Francija, Finska, Madžarska, Litva, Portugalska, Slovaška).

## 2.3 KORISTI OD IGRANJA

Ta dejavnost podobna drugim storitvenim dejavnostim. Predstavlja obliko sprostivne in zabave. Kot taka **ponuja potrošniku določeno korist**, to je občutek zadovoljstva. Zato povprašuje po tej dobrini in je zanj pripravljen tudi plačati. Dokler bo korist večja od stroška (neto izgube), bo posameznik povpraševal po tej dobrini. Po drugi strani pa lahko igranje na srečo pri določenem delu obiskovalcev **povzroči odvisnost**. S tega vidika je podobno alkoholnim pijačam ali tobaku. V tem primeru posameznik ne more racionalno odločiti, zato zaradi njegove odvisnosti prihaja do prekomerne porabe dobrine. V primeru normalnih oziroma »rekreativnih« igralcev lahko izhajamo iz predpostavke, da se racionalno odločajo o porabi svojega dohodka.

»K porabi jih vodi koristnost, ki jim prinašajo različne dobrine.«<sup>5</sup>

Potrošnik bo izbral takšno kombinacijo dobrin, ki mu bo prinesla največjo koristnost, znotraj danih omejitev osebnega proračuna.

**Eadington** poudarja, »da so igre na srečo **izkustvena dobrina** (angl. *experience good*).«<sup>6</sup>

To pomeni, da je raven koristnosti, ki jo dobimo s porabo te dobrine mogoče določiti šele po dejanski konzumaciji dobrine. Primer izkustvene dobrine je na primer ogled filma v kinu. Ob nakupu vstopnice potrošnik ne more zagotovo vedeti ali mu bo film všeč ali ne oziroma kakšna bo raven koristnosti storitve, ki jo kupuje. Zato se odloča na podlagi *pričakovane koristnosti*, to je pričakovanj ki si jih je ustvaril na podlagi dostopnih informacij o filmu (članki, kritiki, priporočila prijateljev). Dejanska izkušnja ogleda filma je lahko nad ali pod pričakovanji. Enako se tudi pri storitvah iger na srečo, še posebej kompleksnih produktov, kot je igralništvo. Potrošnik se torej o nakupu igre na srečo odloča na osnovi pričakovanih in ne dejanskih koristi.

---

<sup>5</sup> (Debeljak Ž., Prašnik J. 1998, str. 435)

<sup>6</sup> (Eadington W.R., 1999)



## 2.4 EKONOMSKI UČINKI IN IZVOZNA USMERJENOST

Ekonomske in družbene učinke dejavnosti iger na srečo se razlikujejo glede na tip igre ter glede na usmerjenost prireditelja. Izvozno usmerjeno igralništvo je lahko pomemben generator turističnega in gospodarskega razvoja regije. Ekonomske koristi od domače usmerjenega igralništva pa so razmeroma majhne.

Najprej moramo poudariti, da igre na srečo zadovoljujejo določene človekove potrebe. Zaradi tega tudi obstaja povpraševanje po njih. V svojem bistvu so učinki pri normalnem igranju iger na srečo podobni učinkom ostalih turistično-zabavišnih dejavnosti. Hkrati omogoča rast in razvoj podjetij, ki te storitve ponujajo ter povzročajo koristi povezane z razvojem katere koli gospodarske dejavnosti (rast prihodkov, BDPja, števila zaposlenih). Posledično bo generiralo tudi ekonomske koristi v smislu povečanja prihodkov, dodane vrednosti in zaposlenosti v preučevani regiji. Te koristi izhajajo iz več virov:

- učinki iz naslova gradnje igralnice (angažiranjem lokalnih podjetij v fazi gradnje investicije)
- Učinki iz naslova delovanja igralnice. Igralnica generira prihodke in dodano vrednost, ter zaposluje določeno število ljudi.
- Učinki iz naslova porabe igralnice v regiji (Igralnica za svoje delovanje potrebuje različno blago in storitve. Del inputov, ki jih potrebuje za poslovanje nabav pri lokalnih dobaviteljih. S tem se povečajo njihovi prihodki

## 2.5 DAJATVE

Pri dajatvah od iger na srečo je treba razlikovati med:

- dajatvami od dejavnosti prirejanja iger na srečo in
- dajatvami od dobitkov, doseženih pri igrah na srečo.

Dajatvi od dejavnosti prirejanja iger na srečo sta davek od iger na srečo in koncesijska dajatev, ki ju koncesionarji za prirejanje iger na srečo plačujejo poleg splošnih dajatev.

Davek od iger na srečo se obračunava in plačuje v skladu z Zakonom o davku od iger na srečo in sicer:

- za prirejanje klasičnih iger na srečo se plačuje davek od iger na srečo v višini 5 % od davčne osnove, ki je vrednost prejetih vplačil za udeležbo pri igri na srečo, zmanjšana za odstotek s pravili igre predvidenega sklada za dobitke;
- pri posebnih igrah na srečo se plačuje davek od iger na srečo v višini 18 % od davčne osnove, ki je vrednost prejetih vplačil za udeležbo pri igri, zmanjšana za vrednost izplačanih dobitkov, pri posebni igri na srečo, ki jo igralci igrajo drug proti drugemu, pa prihodek od te posebne igre.

Koncesijska dajatev za prirejanje iger na srečo je določena v ZIS oziroma v odločbi Vlade RS o dodelitvi koncesije in je:

- za posamično klasično igro na srečo trenutno določena kot 25 do 45 % od osnove; določi jo Vlada RS v odločbi o dodelitvi koncesije;
- za igre, ki se prirejajo na igralnih mizah v igralnicah, 5 % od osnove,
- za igre na igralnih avtomatih, ki se prirejajo v igralnicah, po progresivni lestvici od 5 do 20 % od osnove,
- za igre na igralnih avtomatih, ki se prirejajo v igralnih salonih, 20 % od osnove, ki je vrednost prejetih vplačil, zmanjšana za izplačane dobitke.

Osnova za koncesijsko dajatev pri klasičnih igrah na srečo so vplačila v igro, zmanjšana za izplačane dobitke. Osnova za koncesijsko dajatev pri posebnih igrah na srečo pa je pri igrah, ki jih igrajo igralci drug proti drugemu, prihodek koncesionarja od teh iger, pri ostalih igrah pa je osnova razlika med vplačili v igro in izplačanimi dobitki.

V skladu z Zakonom o davku na dobitke pri klasičnih igrah na srečo (Uradni list RS, št. 24/08) so dobitki na številčni loteriji, loteriji s trenutno znanim dobitkom, kvizloteriji, tomboli, lotu, športni napovedi, športni stavi, srečelovu in drugi podobni igri, organiziranih v Sloveniji, obdavčeni s 15 %, če je vrednost dobitka 300 evrov ali višja. Davek odtegne koncesionar. Dobitki od posebnih iger na srečo niso obdavčeni.

### **2.5.1 »Davek na davek« pri posebnih igrah na srečo**

davek od iger na srečo in koncesijska dajatev plačujeta od enako določene davčne osnove – bruto prihodka od posebnih iger na srečo. Ker je osnova za plačilo obeh dajatev določena

na enak način, se pojavlja stališče, da naj bi šlo za plačevanje davka na davek oziroma za dvojno obdavčitev iger na srečo, ki se prirejajo v igralnicah in igralnih salonih.

### **2.5.2 Koncesijska dajatev pri klasičnih igrah na srečo**

Po veljavni ureditvi koncesijska dajatev pri klasičnih igrah na srečo ni zakonsko določena, ampak jo za vsako igro posebej določi Vlada RS v odločbi o dodelitvi koncesije za posamezno klasično igro na srečo. Koncesionar tako ne ve, kakšna je koncesijska dajatev za igro, ki jo želi prirejati, kriteriji za določitev dajatve niso določeni, dajatev pa je lahko različna za podobne igre.

Zato je treba zakonsko določiti koncesijsko dajatev za klasične igre na srečo (osnovo in stopnjo), pri čemer se v skupno osnovo združijo vse posamezne igre v okviru določene vrste iger na srečo, ki jih prireja koncesionar.

Poznamo tri vrste dajatev: 1) davki odvisni od realizacije, 2) davki neodvisni od realizacije, 3) nadenarni davki oziroma davki v obliki sredstev. **Davčna stopnja je eno od najpomembnejših orodij, s katerimi lahko država vpliva na smer razvoja dejavnosti. Visoke davčne stopnje služijo primarno fiskalnim ciljem** oziroma povečevanju davčnih prihodkov za vlado ali kakšno drugo javno telo. **Nizke davčne stopnje služijo primarno razvojnim ciljem:** privabljanju kapitala, ustvarjanju delovnih mest ter razvoju regije. Vendar samo znižanje obdavčitve ne pripelje nujno do kakovostnega razvoja ponudbe. Za to so potrebni še dodatni pogoji, kot je stabilnost političnega in gospodarskega okolja, določena raven medsebojne konkurence med ponudniki, ter podjetniška in strateška svoboda ponudnikov.

### **3 STRATEGIJA**

Na področju posebnih iger na srečo bomo imeli vse manj koncesij, ki pa bodo večje, locirane na turistično in urbano zaokroženih območjih ter bodo vsebovale vse večjo turistično komponento. Ob danih napovedih bomo v Sloveniji do leta 2013 igre na srečo prirejali v največ 35 igralniških enotah, do leta 2020 pa bomo igre na srečo prirejali v največ 30 igralniških enotah

Strategija razvoja iger na srečo najprej podaja pregled in analizo stanja na področju prirejanja iger na srečo v Sloveniji v obdobju zadnjih osem oziroma 10 let ter pregled evropskega trga iger na srečo in konkurence.

Strategija opredeljuje poslanstvo, vizijo in strateške cilje razvoja iger na srečo v Sloveniji. Določa tudi prioriteta področja pri igrah na srečo ter splošne cilje razvoja, ki veljajo za celotno področje iger na srečo, in posebne cilje za posamezna prioriteta področja.

V Strategiji razvoja iger na srečo so nato podane strateške opredelitve do posameznih sistemskih vprašanj urejanja iger na srečo, kot so: vrste iger na srečo, lastniška struktura koncesionarjev, dajatve od iger na srečo, delitev dajatev od iger na srečo, nadzor, politika dodeljevanja koncesij ter družbeno odgovorno prirejanje iger na srečo.

Strategija opredeljuje tudi okvir delovanja države in daje osnovne usmeritve za njeno ravnanje na področju iger na srečo.

V zaključku dokumenta so predlagani še ukrepi za uresničitev strateških ciljev in opredelitev, določeni so nosilci odgovornosti ter roki za izvedbo ukrepov in spremljanje uresničevanja strategije.

S strateškega vidika je potrebno ločiti tri glavne segmente dejavnosti prirejanja iger na srečo.

1. turistično oziroma izvozno usmerjeno igralništvo
2. domače usmerjeno igralništvo
3. prirejanje klasičnih iger na srečo (loterije)

### **3.1 POSLANSTVO**

Igre na srečo v Sloveniji so ponudnik sodobnih storitev v svetu zabave.

Posebne igre na srečo v Sloveniji zaokrožujejo ponudbo slovenske obigralniške in neigralniške dejavnosti v turizmu in kot igralniško-turistični proizvod predstavljajo specifičen segment turizma, ki je lahko mednarodno konkurenčen in se posledično lahko naprej razvija z višjimi dodanimi vrednostmi, kot so danes značilne za večino turističnih proizvodov v Sloveniji. To poslanstvo bomo dosegli z manjšim številom podeljenih koncesij, koncesionarji bodo kapitalsko močnejši in sposobni za izgradnjo družbeno bolj sprejemljivih igralniških središč.

Klasične igre na srečo v Sloveniji obstajajo za potrebe domačega trga oziroma povpraševanja ter za financiranje invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij.

### **3.2 VIZIJA**

Vizija Republike Slovenije na področju prirejanja iger na srečo je postati država s sodobnim in kakovostnim prirejanjem iger na srečo, kjer igre na srečo potekajo v urejenem in nadzorovanem okolju ter v takšnem obsegu in strukturi, ki dolgoročno zagotavljata čim večje koristi za slovensko družbo, hkrati pa so doseženi cilji pravne in socialne države, ki so zapisani v Ustavi Republike Slovenije, ter je spoštovan javni interes. To pomeni, da so varovane vrednote, predvsem varstvo šibkejših družbenih skupin, kot so otroci in mladoletniki, varstvo potrošnikov, zmanjševanje in odpravljanje kaznivih dejanj ter odvisnosti od iger na srečo.

### **3.3 CILJI**

#### **3.3.1 Splošni Cilji**

Na celotnem področju iger na srečo se zasledujejo naslednji splošni cilji:

- oblikovati kakovostno in pestro ponudbo iger na srečo;
- zagotoviti dolgoročno stabilnost poslovanja koncesionarjev, tudi če se zakonodaja ali ponudba v sosednjih državah spremeni;
- zadovoljiti domače povpraševanje po igrah na srečo;
- izboljšati sistem upravljanja, vodenja in nadzora koncesionarjev;
- izboljšati kakovost opravljanja storitev;

- ob sledenju hitremu tehnološkemu razvoju igralnih naprav ohranjati pomembno vlogo zaposlenih v igralniški dejavnosti;
- zagotoviti preglednost poslovanja koncesionarjev;
- zmanjšati število dodeljenih koncesij;
- spodbujati odgovorno prirejanje in igranje iger na srečo;
- urediti sistem delitve dajatev od prirejanja iger na srečo tako, da bodo do dajatev upravičeni tisti, katerih aktivnosti oziroma zahteve po sredstvih so direktno povezane z obsegom prirejanja iger na srečo;
- zagotoviti namensko uporabo dajatev od prirejanja iger na srečo;
- na normativnem področju zagotoviti čim hitrejši odziv na spremembe na področju iger na srečo (spremembe na domačem in tujih tržiščih, tehnološke inovacije);
- pripraviti jasne in pregledne predpise;
- skrajšati in poenostaviti upravne postopke;
- izboljšati kvaliteto in učinkovitost zunanjega nadzora;
- uskladiti delovanje vseh državnih organov proti nelegalnim ponudnikom iger na srečo.

### **3.3.2 Posebni Cilji**

Na posameznih prioritetenih področjih iger na srečo se bodo, poleg splošnih, zasledovali še naslednji posebni cilji.

- Povečati pestrost iger na srečo in zadovoljstvo igralcev z uvedbo novih tehnologij pri prirejanju iger na srečo;
- uskladiti tehnične zahteve z uveljavljenimi standardi, da se omogoči uvedba najmodernejših igralnih naprav in sistemov;
- omogočiti slovenskim proizvajalcem visokokakovostne igralniške tehnologije testiranje svojih izdelkov v slovenskih igralnicah, ob ustreznem spremljanju in pod nadzorom nadzornega organa;
- razviti standarde za prirejanje spletnih iger na srečo;
- popestriti ponudbo igralnic z uvedbo ločenih prostorov za prirejanje igre na srečo poker (poker room);
- sprejeti nacionalne poklicne kvalifikacije za specifične igralniške poklice;

- v igralnicah in igralnih salonih zagotoviti ustrezno število zaposlenih s potrebnimi kvalifikacijami za delo;
- izboljšati notranji nadzor pri koncesionarjih.

Igralništvo v EU ni zadeva, ki bi spadala v sistem harmonizacije zakonodaje, vendar mora ureditev tega področja v državah članicah vseeno biti v skladu s pravnim redom Evropske unije, kar izhaja tudi iz sodne prakse Sodišča evropskih skupnosti. Države na tem področju lahko uvajajo restrikcije, vendar morajo biti te restrikcije skladne s cilji razvoja te dejavnosti, nikakor pa omejitve ne smejo biti diskriminatorne v smeri zaščite lastništva domačega kapitala

Namen omejitev obsega ponudbe, ki jih postavlja država, ne sme biti v povečanju fiskalnih prihodkov države, temveč so igralniški davki kot vir dohodka javnih proračunov lahko le posledica ključnega cilja, ki je v osnovi zmanjševanje oziroma preprečevanje negativnih posledic igralniške dejavnosti

Eden od sprejemljivih ciljev razvoja igralništva je tudi pospeševanje razvoj turizma posameznih področij, vendar to ne sme biti le deklarativen cilj, temveč morajo vsi zakonski izvedbeni akti ta cilj tudi podpirati

## 4 ZAKLJUČEK

Ekonomski in družbeni učinki dejavnosti se razlikujejo glede na tip igre ter glede na usmerjenost prireditelja. Velikost pozitivnih ekonomskih učinkov je v veliki meri odvisna od deleža tujih obiskovalcev. Izvozno usmerjeno igralništvo je lahko pomemben generator turističnega in gospodarskega razvoja regije. Ekonomske koristi od domače usmerjenega igralništva pa so razmeroma majhne.

Za veliko večino igralcev je igranje na srečo oblika preživljanja prostega časa, pri kateri se pojavljajo različne motivacije – sprostitev, druženje, izkušnja razburjenja, napetost in pričakovanje med igro ter možna pridobitev nagrade. Za te posameznike je porabljen denar le cena, ki jo plačajo za zabavo. Vendar določen del populacije ni zmožen kontrolirati svojega igranja.



## 5 VIRI IN LITERATURA

1. William R. Eadington, 1999. "The Economics of Casino Gambling," Journal of Economic Perspectives, American Economic Association, vol. 13(3), stran 173-192, Summer.
2. Debeljak Ž., Prašnikar J.: Ekonomski modeli za poslovno odločanje. Ljubljana: Gospodarski vestnik, 1998, 435 str.
3. Zakon o igrah na srečo (<http://zakonodaja.gov.si>), marec 2012
4. Uradni list RS ([URL: uradni-list.si](http://uradni-list.si)), marec 2012
5. RS Ministrstvo za finance, Urad RS za nadzor prirejanja iger na srečo
6. Strategija razvoja iger na srečo v Sloveniji, Vlada RS, stran 6, leto 2010
7. Ekonomske podlage za novo strategijo prirejanja iger na srečo, doc.dr.Marko Pahor