



# **STRATEGIJA RAZVOJA IGER NA SREČO V SLOVENIJI**

Seminarska naloga pri predmetu Igralništvo

Profesor : mag. Dušan Luin

Študenti : Denis Furlan, Gregor Pavšič, Katja Brataševac, Maja Gregorič

Nova Gorica, marec, 2012

# KAZALO

1.	NAMEN IN VSEBINA STRATEGIJE.....	1
2.	PREGLED STANJA NA PODROČJU PRIREJANJA IGER NA SREČO V SLOVENIJI .....	1
2.1.	Struktura trga iger na srečo.....	2
2.2.	Trendi poslovanja .....	2
2.3.	Dajatve od prirejanja iger na srečo .....	3
3.	CILJI DELEŽNIKOV PRI IGRAH NA SREČO .....	5
4.	PREGLED TRGA IGER NA SREČO .....	6
5.	KONKURENCA .....	7
6.	KLJUČNE UGOTOVITVE PREGLEDA IGER NA SREČO V SLOVENIJI IN TUJINI .....	7
7.	POSLANSTVO .....	8
8.	VIZIJA.....	8
9.	STRATEŠKE USMERITVE IN CILJI .....	8
10.	PRIORITETNA PODROČJA RAZVOJA IGER NA SREČO V SLOVENIJI:.....	9
11.	CILJI RAZVOJA IGER NA SREČO .....	9
12.	STRATEŠKE OPREDELIVE.....	10
12.1.	Vrste iger na srečo.....	10
12.1.1.	Poimenovanje klasičnih in posebnih iger na srečo .....	10
12.1.2.	Natančna opredelitev vrst iger na srečo .....	10
12.1.3.	Igralnice in igralni saloni .....	11
12.1.4.	Prirejanje spletnih iger na srečo.....	12
12.2.	Lastniška struktura družb, ki prirejajo igre na srečo .....	12
12.3.	DAJATVE OD IGER NA SREČO .....	12
12.3.1.	Višina obremenitve igralnic z dajatvami .....	13
12.3.2.	Spodbujanje koncesionarjev, ki prirejajo igre na srečo v igralnicah za zagotavljanje dodatne turistične ponudbe .....	13
12.4.	DELITEV DAJATEV OD IGER NA SREČO .....	13
12.4.1.	Namenska uporaba igralniške dajatve .....	14
12.5.	NADZOR .....	14
12.5.1.	Notranji nadzor koncesionarjev .....	14
12.5.2.	Nedovoljeno prirejanje iger na srečo .....	15
12.5.3.	Nadzorni organ .....	15
12.6.	POLITIKA DODELJEVANJA KONCESIJ .....	15
12.6.1.	Oblikovanje zaokroženih igralniških območij, na katerih se dodeljujejo koncesije .....	16
12.6.2.	Število koncesij za prirejanje iger na srečo .....	16

12.6.3 Javni razpis za dodelitev koncesije za igralnico ali igralni salon .....	16
12.7 DRUŽBENO ODGOVORNO PRIREJANJE IGER NA SREČO .....	17
12.7.1 Omejevanje patološkega in problematičnega igranja .....	17
13. SPREMLJANJE URESNIČEVANJA STRATEGIJE .....	18
14. VIRI IN LITERATURA .....	19

## 1. NAMEN IN VSEBINA STRATEGIJE

Decembra 2010 je bila s strani Vlade Republike Slovenije sprejeta Strategija razvoja iger na srečo v Sloveniji. Gre za temeljni razvojni dokument, ki pokriva področje iger na srečo in velja za obdobje desetih let.

Strategija razvoja iger na srečo je vsebinsko razčlenjena. Najprej podaja pregled in analizo stanja na področju prirejanja iger na srečo v Sloveniji v obdobju zadnjih osem oziroma deset let ter pregled evropskega trga iger na srečo in konkurence. V nadaljevanju strategija opredeljuje poslanstvo, vizijo in strateške cilje razvoja iger na srečo v Sloveniji. Določa tudi prioriteta področja pri igrah na srečo ter splošne cilje razvoja, ki veljajo za celotno področje iger na srečo, in posebne cilje za posamezna prioriteta področja. Podane so tudi nekatere strateške opredelitve do posameznih sistemskih vprašanj urejanja iger na srečo, kot so: vrste iger na srečo, lastniška struktura koncesionarjev, dajatve od iger na srečo, delitev dajatev od iger na srečo, nadzor, politika dodeljevanja koncesij ter družbeno odgovorno prirejanje iger na srečo. Strategija opredeljuje tudi okvir delovanja države in daje osnovne usmeritve za njeno ravnanje na področju iger na srečo.

V zaključku dokumenta so predlagani še ukrepi za uresničitev strateških ciljev in opredelitev, določeni so nosilci odgovornosti ter roki za izvedbo ukrepov in spremljanje uresničevanja strategije.

## 2. PREGLED STANJA NA PODROČJU PRIREJANJA IGER NA SREČO V SLOVENIJI

Prirejanje iger na srečo v Republiki Sloveniji ureja **Zakon o igrah na srečo (ZIS)**, ki je bil sprejet v letu 1995 ter noveliran v letih 2001, 2003 in 2010.

Po določbah ZIS je prirejanje iger na srečo izključna pravica Republike Slovenije, igre na srečo pa lahko v Sloveniji prirejajo le gospodarske družbe, ki pridobijo koncesijo Vlade Republike Slovenije. Število koncesionarjev oziroma koncesij je zakonsko omejeno, in sicer se lahko dodeli največ 15 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah in največ 45 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih, največ 2 prireditelja pa lahko trajno prirejata klasične igre na srečo.

Statistični podatki kažejo, da je bilo leta 2009 v Sloveniji dodeljenih 14 koncesij za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo, ki jih imata 2 koncesionarja (Loterija Slovenije d.d. in Športna loterija in igre na srečo d.d.), veljavnih je bilo 11 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnici ter 34 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnem salonu. Število podeljenih koncesij se je v letu 2010 nekoliko zmanjšalo.

## 2.1. Struktura trga iger na srečo

Trg iger na srečo je strukturiran oziroma razčlenjen na klasične igre na srečo ter posebne igre na srečo.

**Klasične igre na srečo** so številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom, kvizloterije, tombole, loto, športne napovedi, športne stave, srečelovi in druge podobne igre. Med klasičnimi igrami na srečo je v letu 2009 najvišji tržni delež vplačil dosegla igra Loto, in sicer kar 52,2 %. Statistika kaže, da je v povprečju vsak prebivalec Republike Slovenije, star 15 let in več, v letu 2009 za nakup loterijskih srečk (loto, stave in druge klasične igre na srečo) porabil približno 104 evre.

**Posebne igre na srečo** so igre, ki jih igrajo igralci proti igralnici ali drug proti drugemu na posebnih igralnih mizah s kroglicami, kockami ali kartami, na igralnih panojih ali na igralnih avtomatih ter stave. Posebne igre na srečo se prirejajo v igralnicah, kjer so dovoljene vse vrste posebnih iger na srečo, npr. igre na igralnih mizah in igralnih panojih ter igre na igralnih avtomatih. Posebne igre na srečo se prirejajo tudi v igralnih salonih, kjer so dovoljene le igre na igralnih avtomatih z omejitvijo do največ 200 igralnih naprav.

## 2.2. Trendi poslovanja

Slovensko igralništvo je usmerjeno pretežno na tuje, predvsem italijanske goste, zaradi česar so tudi rezultati poslovanja odvisni predvsem od političnih in gospodarskih razmer v sosednji Italiji. To dokazuje tudi število igralnic in igralnih salonov na območjih, ki mejijo na Italijo. Na območju Goriške, Primorske in Kraške regije je ob koncu leta 2009 delovalo 5 igralnic od skupaj 10 delujočih in 19 igralnih salonov od skupaj 34 delujočih.

V Goriški regiji, kjer delujejo tri igralnice (Perla, Park in Kobarid) in sedem igralnih salonov, je bilo v letu 2009 ustvarjenega 55 % celotnega bruto prihodka od posebnih iger na srečo v Republiki Sloveniji. V obdobju 2002–2007 je bruto prihodek od posebnih iger na srečo v igralnicah in igralnih salonih stalno naraščal. V letu 2008 je bil zaznan padec bruto prihodka od iger na srečo, in sicer za 5 % glede na leto prej oziroma za slabih 17 milijonov evrov, v letu 2009 pa je bruto prihodek znašal 331,4 milijona evrov, kar je za 7 % manj kot v letu 2008. Igralnice in igralni saloni so v letu 2009 skupaj beležili 4,9 milijona vstopov oziroma za 212 tisoč vstopov (4 %) manj kot v letu 2008. V letu 2009 je bilo zabeleženih kar 3,5 milijona vstopov tujih gostov. Najvišji delež tujih gostov beležijo igralnice in igralni saloni v bližini italijanske meje. Igralnice v Goriški, Primorski in Kraški regiji so v letu 2009 beležile med 92% (igralnica Portorož) in 96,5 % (igralnica Park) tujih gostov. Igralni saloni na navedenem območju pa so beležili med 33% in 98 % tujih obiskovalcev. V igralnicah v notranjosti države se je delež tujih obiskovalcev gibal med 23 (Ljubljana), 48 (Bled) in 58 % (Šentilj), v igralnih salonih se je delež tujih obiskovalcev gibal med 1 in 20 %. V igralnicah v Kranjski Gori in Rogaški Slatini ter v igralnem salonu v Kranjski Gori, ki stojijo v izrazito turističnih krajih, je

delež tujih obiskovalcev v letu 2009 znašal 84 %. Primerjava gibanja povprečnega bruto prihodka na posamezen vstop oziroma povprečne porabe na obisk v igralnicah kaže na padanje porabe v zadnjih treh letih in na veliko razliko med povprečno porabo na posamezen vstop v igralnici in v igralnem salonu. V igralnem salonu se povprečna poraba na vstop od leta 2004 giblje okoli 50 evrov. Povprečna poraba na vstop je bila v letu 2009 v igralnicah za 68 % višja kot v igralnem salonu.

**Igralnice** na območju zahodne Slovenije (Perla, Park, Kobarid, Portorož, Lipica), ki gravitirajo predvsem na italijanski trg, so v letu 2009 ustvarile skupaj 142,5 milijona evrov BPI oziroma 78 % celotnega BPI (prihodek od iger, brez napitnin in vstopnin) v igralnicah. Največji slovenski igralnici Casino Perla in Casino Park v Novi Gorici sta v letu 2009 skupaj ustvarili 113,2 milijona evrov BPI oziroma 62 % celotnega BPI v igralnicah. V letu 2009 so igralnice skupaj beležile skoraj 2,2 milijona vstopov (207 tisoč vstopov manj kot v letu 2008), od tega 86 % s strani tujih obiskovalcev. Od iger na igralnih mizah se v igralnicah največ prireja ameriška ruleta, sledita ji igri black jack in karibski poker.

V obdobju od leta 2002 do leta 2009 se je število delujočih **igralnih salonov** povečalo z 10 na 34, 30. junija 2010 pa jih je poslovalo 33. Pretežni del gospodarskih družb, ki so pridobile koncesijo za igralni salon, prireja posebne igre na srečo na območju lokalnih skupnosti Nova Gorica, Sežana, Ankaran, Piran in Hrpelje-Kozina, ki so na širšem območju meje z Italijo. Na navedenem območju je ob koncu leta 2009 poslovalo 19 igralnih salonov. Ostali igralni saloni večinoma stojijo v večjih mestih (Ljubljana, Kranj, Celje, Maribor). V letu 2009 so igralni saloni ustvarili 136,5 milijona evrov bruto prihodkov od iger oziroma za 0,3 milijona evrov več kot v letu prej. Rast se je v primerjavi z leti prej umirila (za obdobje 2002–2006 je značilno hitro povečevanje števila igralnih salonov), na kar so vplivale tudi gospodarske razmere doma in v sosednji Italiji. Igralni saloni so v letu 2009 beležili 2,7 milijona vstopov. Število vstopov se je v letu 2009 v primerjavi z letom 2008 zmanjšalo za 6 tisoč. Med obiskovalci je 61 % tujih, med katerimi prevladujejo Italijani.

### 2.3. Dajatve od prirejanja iger na srečo

Gospodarske družbe, ki prirejajo igre na srečo, obračunavajo in plačujejo **davek od iger na srečo ter koncesijsko dajatev**.

Medtem ko je davek od iger na srečo v celoti prihodek proračuna Republike Slovenije, pa se koncesijska dajatev deli med upravičence, ki so proračun Republike Slovenije, proračuni lokalnih skupnosti, v katerih so igralnice in igralni saloni, Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (FIHO) in Fundacija za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (FŠO).

Koncesijska dajatev od prirejanja posebnih iger na srečo se deli na naslednji način:

- 2,2 % FIHO,

- 2,2 % FŠO,
- 47,8 % proračun Republike Slovenije in se nameni za razvoj in promocijo turizma,
- 47,8 % lokalne skupnosti na zaokroženem turističnem območju in se uporablja za ureditev prebivalcem prijaznejšega okolja in za turistično infrastrukturo.

Koncesijsko dajatev od prirejanja klasičnih iger na srečo v celoti prejmeta FIHO in FŠO za financiranje dejavnosti invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij. Delitev koncesijske dajatve med FIHO in FŠO je odvisna od vrste klasične igre na srečo, znesek pa od uspešnosti prirejanja posamezne igre.

Iz naslova prirejanja iger na srečo je bilo v letu 2009 plačanih 139,6 milijona evrov dajatev, od tega 85,4 milijona evrov (61,2 %) v državni proračun, 24,3 milijona evrov (17,4 %) v proračune lokalnih skupnosti, 20,2 milijona evrov (14,5 %) za FIHO in 9,7 milijona evrov (6,9 %) za FŠO.

Delež dajatev od prirejanja iger na srečo v celotnih prihodkih proračuna Republike Slovenije je v letu 2009 znašal 1,08 %.

Davčna obremenitev (davek od iger na srečo in koncesijska dajatev) doseženega bruto prihodka od iger na srečo je za leto 2009 znašala:

- za klasične igre na srečo od 30 do 50 %;
- za posebne igre na srečo, ki se prirejajo v igralnicah, od 23 do 32,4 %;
- za posebne igre na srečo, ki se prirejajo v igralnih salonih 38 %.

V letu 2009 so koncesionarji, ki prirejajo posebne igre v igralnicah in igralnih salonih, plačali 50,8 milijona evrov koncesijske dajatve, kar je za 3,3 milijona evrov manj kot v letu 2008. Igralni saloni so skupaj plačali 27,2 milijona evrov koncesijske dajatve oziroma za 3,6 milijona evrov več kot igralnice. Lokalne skupnosti so skupaj prejele 24,3 milijona evrov koncesijske dajatve od prirejanja posebnih iger na srečo v igralnicah in igralnih salonih. Od tega je 6,5 milijona evrov oziroma 26,7 % vseh sredstev, ki so jih v letu 2009 prejele lokalne skupnosti, prejela Mestna občina Nova Gorica, na območju katere poslujeta obe največji igralnici v Sloveniji.

### 3. CILJI DELEŽNIKOV PRI IGRAH NA SREČO

Na področju iger na srečo se srečujejo številni, tudi nasprotujoči si cilji različnih deležnikov. Glavni deležniki so: država, lokalne skupnosti, koncesionarji, zaposleni, sosednje države, lastniki, nevladne organizacije, fundacije (FIHO, FŠO).

**Cilji države so:** zagotoviti, da igre na srečo potekajo nadzorovano in v obsegu, ki omogoča izkoriščanje tržnih priložnosti sosednjih držav in domačega tržišča; zagotoviti pošteno in odgovorno prirejanje iger; omejevati patološko in problematično igranje; dodeliti koncesije zaupanja vrednim koncesionarjem z ustreznim znanjem na tem področju; optimizirati davčne prihodke iz te dejavnosti; preprečiti igranje domačih igralcev pri tujih ponudnikih iger na srečo, ki ne plačujejo davkov v Sloveniji; z ustrežno zakonodajo omogočiti izkoriščanje tržnih priložnosti in hitro prilagajanje spremenjenim pogojem poslovanja; z ustrežno zakonodajo omogočiti uvedbo dobrodelnih iger na srečo; zadržati čim večji delež koncesijske dajatve na ravni države in odločati o porabi teh sredstev.

**Cilji lokalnih skupnosti so:** pridobiti čim več koncesijske dajatve in prosto razpolagati z njo; imeti čim večji lastninski delež pri koncesionarjih; vplivati na razvoj koncesionarja, predvsem v smislu usmeritve v razvoj na domicilni lokaciji; pridobiti koncesijsko dajatev le v občinah, kjer se dejavnost izvaja (domicilne občine); obdržati pravico do koncesijske dajatve, ne glede na to, da lokalna skupnost ni povezana z izvajanjem iger na srečo; pobirati čim višje takse (npr. za zemljišča); pridobiti čim več sponzorstev za različne namene.

**Cilji koncesionarjev:** izvajati dejavnost pod konkurenčnimi in stabilnimi pogoji; samostojno odločati o obsegu in vsebini razvoja; znižanje davčnih obremenitev; jasno opredeljeni tehnični pogoji poslovanja, ki omogočajo racionalno in fleksibilno izvajanje iger na srečo; poslovati brez vmešavanja in pritiskov s strani politike; samostojno odločati o strategiji in razvoju koncesionarja; poenostavitve in pocenitve pri nameščanju igralnih naprav; testiranje novih igralnih naprav; zmanjšanje poročil za nadzorni organ na racionalno raven.

**Cilji zaposlenih:** solastništvo zaposlenih pod posebnimi pogoji; večji vpliv na poslovno politiko in razvojne načrte koncesionarja; dobro plačilo in stimulatívno nagrajevanje; ustrežna obravnava in zaščita specifičnih delovnih mest; sprejetje nacionalnih poklicnih kvalifikacij za igralniške poklice.

**Cilji sosednjih držav:** pridobiti čim več denarja v državno blagajno; omejiti odtekanje denarja za igre na srečo v tujino; razviti ponudbo iger na srečo na domačem teritoriju, da bodo igralci igrali doma; s tehničnimi ukrepi preprečiti igranje spletnih iger na srečo pri ponudnikih, ki ne poslujejo v skladu z njihovimi zakoni in ne plačujejo davkov.

**Cilji lastnikov navadnih delnic:** pozitivno poslovanje koncesionarjev; povečanje vrednosti posameznih koncesionarjev in likvidacija neuspešnih; prodaja delnic oz. deležev v pravem trenutku; samostojno upravljanje koncesionarjev brez vmešavanja politike; aktivno sodelovanje pri nastajanju zakonodaje s področja iger na srečo.



**Cilji lastnikov prednostnih delnic:** uspešno poslovanje koncesionarjev; večje možnosti vplivanja na poslovanje; sprememba prednostnih delnic v navadne; prodaja deležev po primerni ceni.

**Cilji lastnikov igralnih salonov:** izenačitev koncesijske dajatve za igralne salone z igralnicami; odprava omejitev igralnih mest v salonu oz. povečanje števila; prirejanje živih iger; ohranitev sedanjega sistema podeljevanja koncesij (brez natečaja); ohranitev št. koncesij za igralne salone.

**Cilji fundacij (FIHO, FŠO):** stabilno financiranje; pridobitev čim večjega deleža koncesijske dajatve; pridobitev oz. povečanje lastniškega deleža koncesionarjev, ki prirejajo igre na srečo.

**Cilji drugih nevladnih organizacij:** zagotoviti pogoje za prirejanje dobrodelnih iger na srečo; prirediteljem dobrodelnih iger na srečo omogočiti zadostno prožnost pri nastopanju na trgu in prilagajanju razmeram; zagotoviti neodvisno in pregledno financiranje nevladnih organizacij, ki izvajajo javno koristne dejavnosti.

#### 4. PREGLED TRGA IGER NA SREČO

Igre na srečo se v Evropski uniji urejajo na nacionalni ravni, vendar kljub lastnim vrednotam in ciljem držav članic, Sodišče Evropske unije posega na to področje in oblikuje sodno prakso o tem, do katere mere lahko države članice omejujejo čezmejno ponujanje iger na srečo in kdaj so te omejitve skladne z določili Pogodbe o delovanju EU.

Med evropskimi državami so velike razlike v pogojih, ki določajo obseg in strukturo trga iger na srečo. Različnost je predvsem v vrednotah, odnosu do iger na srečo, dohodka prebivalstva, vključenosti v turistične tokove, zakonodaji na področju iger na srečo. V večini držav članic EU igre na srečo razvrščajo na: loterije, stave, igralnice, igralne avtomate zunaj igralnic in bingo. V nekaterih državah članicah so dovoljene le stave na športne prireditve (Avstrija, Belgija, Nemčija, Estonija, Francija,...). Igralnice so prepovedane na Cipru in na Irskem, igralni avtomati zunaj igralnic pa so prepovedani v Estoniji, Grčiji, Franciji, Luksemburgu in na Portugalskem. Skoraj polovica držav članic ima posebno pravno ureditev, ki dovoljuje in ureja bingo (Češka, Poljska, Danska, Finska, Madžarska, Irska, Italija, Latvija, Malta, Nizozemska, Velika Britanija, Švedska, Portugalska). Spletne igre na srečo so načeloma prepovedane v več državah članicah (Ciper, Nemčija, Estonija, Grčija, Nizozemska, Poljska), za druge države članice veljajo posebne omejitve za spletne igre na srečo, v skladu s katerimi so prepovedane zlasti spletne igralnice in igralni avtomati, dostopni po spletu (Belgija, Francija, Finska, Madžarska, Litva, Portugalska, Slovaška).

## Strukturni deleži posameznih sektorjev dejavnosti v l. 2008

Strukturni delež	Loterije	Stave	Igralnice	Avtomati izven igralnic	Bingo	Skupaj
Švedska	44%	32%	8%	13%	3%	100%
Poljska	25%	5%	5%	46%	19%	100%
Švica	38%	3%	51%	5%	2%	100%
Norveška	56%	27%	0	0	16%	100%
Slovenija	13%	4%	51%	32%	0	100%
Estonija	87%	3%	3%	3%	3%	100%
Latvija	3%	3%	8%	85%	0	100%
Danska	48%	12%	5%	31%	3%	100%

Vir: Strategija razvoja iger na srečo v Sloveniji, 2010

## 5. KONKURENCA

Trenutno so največja konkurenca slovenskim ponudnikom iger na srečo v igralnicah in igralnih salonih, sosednje države (Italija, Avstrija, Hrvaška). Avstrijska ponudba je tradicionalna in namenjena zlasti visoki družbi. Dolgoletni monopolist v Avstriji je Casino Austria, ki upravlja vseh 12 igralnic v državi. Zelo pomembno je privabljanje gostov z zabavnimi programi. Na Hrvaškem so igralnice večinoma majhne, zelo so popularni tudi igralni saloni. Igralnice so večinoma v obmorskih turističnih krajih, osem jih je v Zagrebu. Zaradi bližine je slovenskim igralnicam konkurenčna predvsem igralnica Mulino na mejnem prehodu Sečovlje, pa tudi igralnice v Umagu. V Italiji so le štiri igralnice (v San Remu, Benetkah, Campione d'Italia, in Saint Vincentu). Največji tržni delež ima Casino di Venezia, ki je slovenskim igralnicam najbližja in najbolj konkurenčna. Poleg igralnic pa se igre na srečo v Italiji igrajo tudi na igralnih avtomatih zunaj igralnic (v igralnih salonih, gostinskih lokalih, hotelih, prodajalnah srečk).

## 6. KLJUČNE UGOTOVITVE PREGLEDA IGER NA SREČO V SLOVENIJI IN TUJINI

Glede na dani obseg povpraševanja je igralniški trg v Sloveniji zasičen, ob nespremenjenem povpraševanju je št. ponudnikov, ki prirejajo igre na srečo v igralnicah ali igralnih salonih, preveliko. Dodatno povpraševanje je mogoče zagotoviti le ob dodatnem obsegu in izboljšanju kakovosti obigralniške in neigralniške ponudbe.

## **7. POSLANSTVO**

Posebne igre na srečo pri nas zaokrožujejo ponudbo slovenske obigralniške in neigralniške dejavnosti v turizmu in kot igralniško-turistični proizvod predstavljajo specifičen segment turizma, ki je lahko mednarodno konkurenčen in se posledično lahko razvija z višjimi dodanimi vrednostmi, kot so sedaj značilne za večino turističnih proizvodov v Sloveniji. To poslanstvo bo lahko doseženo z manjšim št. podeljenih koncesij, koncesionarji bodo kapitalsko močnejši in sposobnejši za izgradnjo družbeno bolj sprejemljivih igralniških središč.

Klasične igre na srečo v Sloveniji obstajajo za potrebe domačega trga oz. povpraševanja ter za financiranje invalidskih, humanitarnih, športnih organizacij.

## **8. VIZIJA**

Vizija RS na področju prirejanja iger na srečo je postati država s sodobnim in kakovostnim prirejanjem iger na srečo, kjer igre na srečo potekajo v nadzorovanem in urejenem okolju ter v takšnem obsegu in strukturi, ki dolgoročno zagotavljata čim večje koristi za slovensko družbo, hkrati pa morajo biti doseženi cilji pravne in socialne države, ki so zapisani v Ustavi RS, ter spoštovanje javnega interesa. Varovane morajo biti vrednote, predvsem varstvo šibkejših družbenih skupin (otroci in mladoletniki), varstvo potrošnikov, zmanjševanje in odpravljanje kaznivih dejanj in odvisnosti od iger na srečo.

## **9. STRATEŠKE USMERITVE IN CILJI**

Prirejanje iger na srečo mora potekati v urejenem in nadzorovanem okolju. Pomemben je razvoj dolgoročne vzdržne in mednarodno konkurenčne ponudbe iger na srečo, ki dopolnjuje turistično ponudbo Slovenije, in je privlačna tudi za goste iz oddaljenih trgov. Kakovostno zadovoljevanje domačega povpraševanja po igrah na srečo mora biti s takšnimi oblikami in vrstami iger na srečo, ki predstavljajo čim manjše tveganje za razvoj problematičnega igranja ter ne povzročajo odtoka denarja v tujino. Pomembno je tudi doseganje optimalnih prihodkov iz dajatev od iger na srečo za državo, lokalne skupnosti in druge upravičence oz. deležnike.

Tudi v bodoče bomo imeli v Sloveniji dva ponudnika klasičnih iger na srečo, ki bosta v javni lasti ali lasti nepridobitnih organizacij. Na tem področju bomo imeli javni monopol. Na področju posebnih iger na srečo bo vse manj koncesij, ki pa bodo večje in locirane na turistična in urbano zaokrožena območja. Ob danih napovedih se bodo igre na srečo do leta 2013 v Sloveniji prirejale v največ 35 igralniških enotah, do leta 2020 pa v največ 30 igralniških enotah.

## **10. PRIORITETNA PODROČJA RAZVOJA IGER NA SREČO V SLOVENIJI:**

Prioriteta področja razvoja iger na srečo v Sloveniji je usmerjena v družbeno odgovorno prirejanje iger na srečo, turistično usmerjeno igralništvo, prirejanje loterijskih iger in stav, kakovost in sodobnost ponudbe iger na srečo, preprečevanje nedovoljenega prirejanja iger na srečo.

## **11. CILJI RAZVOJA IGER NA SREČO**

Splošni cilji so usmerjeni v oblikovanje kakovostne in pestre ponudbe iger na srečo, zagotavljanje dolgoročne stabilnosti poslovanja koncesionarjev (tudi če se zakonodaja ali ponudba v sosednjih državah spremeni), zadovoljevanje domačega povpraševanja po igrah na srečo, izboljšanje sistema upravljanja, vodenja in nadzora koncesionarjev, kakovostnejše storitve. Velik poudarek bo na ohranjanju pomembne vloge zaposlenih v igralniški dejavnosti, na zagotavljanju preglednosti poslovanja koncesionarjev. Razvoj je usmerjen tudi v zmanjšanje št. dodeljenih koncesij, spodbujanje odgovornega prirejanja in igranja iger na srečo, ureditev sistema delitve dajatev od prirejanja iger na srečo na način, da bodo do dajatev upravičeni tisti, katerih aktivnosti oz. zahteve po sredstvih so direktno povezane z obsegom prirejanja iger na srečo. Cilj je tudi pripraviti jasne in pregledne predpise, skrajšati in poenostaviti upravne postopke, izboljšati kvaliteto in učinkovitost zunanjega nadzora ter uskladiti delovanje vseh državnih organov proti nelegalnim ponudnikom iger na srečo.

Poleg splošnih ciljev strategija opredeljuje tudi posebne cilje, ki so usmerjeni na turistično področje (spodbujanje razvoja turistične in zabaviščne infrastrukture s stimulativnim sistemom dajatev od iger na srečo, zagotavljanje pestre obigralniške ponudbe, oblikovanje zaokroženih igralniških območij...), na področje prirejanja loterijskih iger in stav (dodeliti koncesije za prirejanje loterijskih iger ali stav gospodarskim družbam in ne za posamezno igro, urediti lastniško strukturo oz. značaj koncesionarjev, podpirati povezovanje koncesionarjev v mreže loterij za prirejanje skupnih iger, zakonsko določiti višino koncesijske dajatve za loterijske igre in stave...). Posebni cilji na področju družbeno odgovornega prirejanja in igranja iger na srečo so: objektivno obveščati igralce in javnost o značilnostih in nevarnostih iger na srečo, preprečiti agresivno in zavajajoče reklamiranje iger na srečo, omejevati problematično in patološko igranje, iz dajatev od iger na srečo financirati raziskave, programe izobraževanja, svetovanja in zdravljenja za problematične in patološke igralce in njihove družine...

Cilji na področju kakovosti in sodobnosti ponudbe iger na srečo so usmerjeni v povečanje pestrosti iger na srečo in zadovoljstvo igralcev z uvedbo novih tehnologij, usmerjenost v uvedbo najmodernejših naprav in sistemov, slovenskim proizvajalcem visokokakovostne igralniške tehnologije je potrebno omogočiti testiranje svojih izdelkov v slovenskih igralnicah (ob ustreznem spremljanju in pod nadzorom nadzornega organa). Potrebno je razviti

standarde za prirejanje spletnih iger na srečo, uvesti ločene prostore za prirejanje iger na srečo-poker, v igralnicah in igralnih salonih je potrebno zagotoviti ustrezno št. zaposlenih s potrebnimi kvalifikacijami za delo, izboljšati je potrebno notranji nadzor pri koncesionarjih.

## **12. STRATEŠKE OPREDELIVE**

### **12.1. Vrste iger na srečo**

V Slovenji se igre na srečo razvrščajo v:

- klasične igre na srečo: številčne loterije, kvizloterije, tombole, loto, športne napovedi, športne stave, srečelovi in druge podobne igre
- posebne igre na srečo: igre, ki jih igrajo igralci proti igralnici ali proti drugemu na posebnih igralnih mizah s kroglicami, kockami ali kartami, na igralnih panojih ali na igralnih avtomatih ter stave in druge podobne igre.

Posebne igre na srečo se prirejajo v:

- igralnicah, kjer se prirejajo tako imenovane žive igre na igralnih mizah in igralnih panojih ter igre na igralnih avtomatih;
- v igralnih salonih, kjer prirejajo le igre na avtomatih.

Igre na srečo, ki se prirejajo po internetu in drugih telekomunikacijskih sredstvih, po slovenski zakonodaji niso posebna vrsta iger na srečo, ampak le poseben način prirejanja iger na srečo, za katerega veljajo določeni pogoji.

#### **12.1.1. Poimenovanje klasičnih in posebnih iger na srečo**

Razdelitev iger na srečo na klasične in posebne ni ustrezna. Tovrstno pojmovanje je v Sloveniji sicer uveljavljeno, ni pa vsebinskih razlogov zanj. Z razvojem informacijske tehnologije in prihodom iger na srečo z oddaljenim dostopom, ki se prirejajo na svetovnem spletu, se pojem »klasične« iger na srečo največkrat uporablja za igre na srečo, ki se fizično prirejajo na določeni lokaciji, medtem ko »posebnih« iger na srečo v drugih ureditvah ne poznajo.

#### **12.1.2. Natančna opredelitev vrst iger na srečo**

Določitev posameznih vrst klasičnih in posebnih iger na srečo v ZIS je nejasna in neuskkljena. Vrste posebnih iger na srečo so sicer navedene, vendar pa so določene nesistematično, enkrat

v odnosu igralec – igralnica, nato glede na pripomoček – igre s kroglico, kartami, kockami, na panojih, igralnih avtomatih in kot stave, kar je najširši pojem pri igrah na srečo. Nejasnost in neuskkljenost sta zlasti problematični pri stavah, saj so športne stave vključene med klasične igre na srečo, stave pa so vrsta posebnih iger na srečo. Posebej se obravnavajo t.i. stave na konjskih dirkah oziroma stave na tekmovanjih s kopitarji in opredelijo se pogoji za prirejanje te vrste iger na srečo, ki lahko pomembno prispeva k razvoju reje športnih konj. Zato je treba jasno določiti vrste iger na srečo in vsako tudi natančneje opredeliti.

### 12.1.3. Igralnice in igralni saloni

Z vidika ponudbe iger na srečo je razlika med igralnicami in igralnimi saloni vedno manjša. Ta proces poteka z uvajanjem novih tehnologij, ko se tudi tipične igre s kartami, kockami in z ruleto izvajajo avtomatizirano ali elektronizirano, brez pomoči človeka. Ker je ceneje in enostavneje upravljati s takšno igralniško ponudbo, postajajo igralnice vedno bolj podobne igralnim salonom. Zaradi spreminjanja tehnologije iger je sedanja zakonska delitev na posamezne vrste posebnih iger na srečo nejasna in neživljenjska. Glede na vrsto in velikost igralniške in dodatne turistične ponudbe se igralniške igre na srečo prirejajo v igralnicah, ki se razvrstijo v štiri kategorije.

- Mega igralniško zabavišni center
- Igralniško zabavišni center
- Grand casino
- Igralnica (casino)

Ob tej razvrstitvi je odvisna davčna obravnava koncesionarjev, pomembna pa je tudi pri vodenju koncesijske politike.

Igralnice, ki so kategorizirane kot mega zabavišni centri, morajo gostu ponuditi celovito igralniško in turistično ponudbo: najmanj 100 igralnih miz in 2000 igralnih avtomatov, nastanitvene gostinske obrate z najmanj 1000 sobami na turistično in urbano zaokroženem območju, kategorizirane s 3-5 zvezdicami kakovosti, ki so v koncesionarjevi lasti ali upravljanju, turistične atrakcije, na primer športnorekreacijski center, center za zdravje in dobro počutje, kongresni center, prostor za zabavne prireditve.

Igralnice kategorizirane kot igralniško zabavišni centri, morajo ponuditi gostu igralniško in turistično ponudbo: najmanj 40 igralnih miz in 500 igralnih avtomatov, nastanitvene gostinske obrate z najmanj 300 sobami in turistično in urbano zaokroženem območju, kategorizirane s 3-5 zvezdicami kakovosti, ki so v koncesionarjevi lasti ali upravljanju, turistične atrakcije, na primer športno rekreacijski center, center za zdravje in dobro počutje, kongresni center ter prostor za zabavne prireditve.

V skupino grand casinojev spadajo igralnice, ki imajo najmanj 20 igralnih miz in 350 igralnih avtomatov, prenočitvene kapacitete z najmanj 50 sobami na turistično in urbano zaokroženem

območju z najmanj 3-4 zvezdicami kakovosti, ki so v koncesionarjevi last ali upravljanju, poseben prostor za zabavne prireditve ter nudijo kvalitetne gostinske storitve.

V skupino igralnic pa se uvrščajo igralnice z najmanj 6 igralnimi mizami za različne žive igre, najmanj 100 igralnimi avtomati in dodatno gostinsko ponudbo.

Izpolnjevanje zahtev za kategorizacijo se letno preverja. V primeru, da igralnica ne izpolnjuje vseh pogojev, se prekategoriizira v nižjo kategorijo.

#### **12.1.4. Prirejanje spletnih iger na srečo**

Spletne igre na srečo po veljavni zakonodaji niso posebna vrsta iger na srečo, ampak le poseben način prirejanja iger na srečo. Zato v Sloveniji nimamo posebnih koncesij za prirejanje spletnih iger na srečo, ampak lahko posamezno spletno igro prireja koncesionar v skladu s koncesijsko pogodbo sklene z ministrom za finance.

## **12.2. Lastniška struktura družb, ki prirejajo igre na srečo**

### **Ureditev v Sloveniji**

Po določbah ZIS so lahko delničarji koncesionarjev, ki prirejajo klasične igre na srečo:

- Pravne osebe, pri čemer delež posamezne pravne osebe in z njo povezanih oseb ne sme presegati 20% osnovnega kapitala; te določbe pa ne veljajo za Loterijo Slovenije, d.d.
- zaposleni in nekdanji zaposleni pri koncesionarju, ki imajo lahko skupaj največ 10% delnic.

Za lastniško strukturo gospodarskih družb, ki prirejajo igre na srečo v igralnih salonih, ni predpisanih posebnih pogojev.

## **12.3. DAJATVE OD IGER NA SREČO**

Pri dajatvah od iger na srečo je treba razlikovati med:

- dajatvami od dejavnosti prirejanja iger na srečo in
- dajatvami od dobitkov, doseženih pri igrar na srečo

Davek od iger na srečo se obračunava in plačuje v skladu z Zakonom o davku od iger na srečo in sicer:

- za prirejanje iger na srečo se plačuje davek v višini 5% od davčne osnove
- pri posebnih igrah na srečo se plačuje davek v višini 18% od davčne osnove

Koncesijska dajatev za prirejanje iger na srečo je določena v ZIS oziroma v odločbi Vlade RS o dodelitvi koncesije in je:

- za posamično klasično igro na srečo trenutno določena kot 25 do 45% od osnove; določi jo Vlada RS v odločbi v dodelitvi koncesije
- za igre, ki se prirejajo na igralnih mizah v igralnicah, 5% od osnove
- za igre na avtomatih, ki se prirejajo v igralnicah, po progresivni lestvici od 5 do 20% od osnove
- za igre na igralnih avtomatih, ki se prirejajo v igralnih salonih, 20% od osnove, ki je vrednost prejetih vplačil, zmanjšana za izplačane dobitke.

### **12.3.1. Višina obremenitve igralnic z dajatvami**

V zadnjem letu koncesionarji za prirejanje iger na srečo v igralnicah opozarjajo, da se položaj igralniških družb v Sloveniji zastruje zaradi večletnega izčrpavanja panoge s presežno davčno obremenitvijo, ki skupaj s splošno gospodarsko krizo ogroža temelje poslovanja. Navajajo, da so koncesionarji nesorazmerno obremenjeni z dajatvami, saj poleg vseh ostalih plačujejo še dve, ki se nelogično plačujeta od iste davčne osnove.

### **12.3.2. Spodbujanje koncesionarjev, ki prirejajo igre na srečo v igralnicah za zagotavljanje dodatne turistične ponudbe**

Značilnost slovenskega igralništva je usmerjena na goste iz tujine. Večina tujih gostov so enodnevni gostje, ki bi jih pestra igralniška ponudba lahko zadržala za več dni. Zato je smiselno spodbuditi koncesionarja za uresničitev razvojnih turističnih investicijskih načrtov z olajšavami pri igralniški dajatvi. Za spodbujanje razvoja večjih je torej nujno, da se ekonomika večjih, družbeno bolj sprejemljivih igralnic, popravi z nižjo povprečno igralniško dajatvijo, ki obremenjuje neposredno igralniški prihodek brez upoštevanja stroškov.

## **12.4. DELITEV DAJATEV OD IGER NA SREČO**

Davek od iger na srečo je v celoti prihodek proračuna Republike Slovenije. Koncesijska dajatev od iger na srečo pa se deli med naslednje upravičence; proračun RS, proračun nekaterih lokalnih skupnosti, FIHO in FŠO.



### 12.4.1. Namenska uporaba igralniške dajatve

Pretežni del koncesijske dajatve od prirejanja iger na srečo v igralnicah in igralnih salonih je prihodek državnega proračuna (47,8%) in proračunov lokalnih skupnosti (47,8%), in sicer za točno določene namene: na ravneh države: za razvoj in promocijo turizma ter na ravni lokalne skupnosti: za ureditev prebivalcem prijaznejšega okolja za turistično infrastrukturo.

## 12.5. NADZOR

### Ureditev v Sloveniji

Nadzor nad prirejanjem iger na srečo v Sloveniji opravlja Urad Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo. Je organ v sestavi MF. Urad nadzira: koncesionarje, ki na podlagi dodeljene koncesije Vlade RS prirejajo igre na srečo ter nadzorne postopke izvaja tudi pri osebah, ki prirejajo igre na srečo brez koncesije Vlade RS oziroma opravljajo storitve za osebe, ki nimajo koncesije Vlade RS. Nadzor koncesionarjev vključuje tudi preverjanje izvajanja določb Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma. Če nadzorni organ ugotovi, da koncesionar prireja igre na srečo v nasprotju z ZIS, podzakonskimi akti ali koncesijsko pogodbo, izda odločbo za odpravo ugotovljenih nepravilnosti ali koncesijo odvzame. Predmet nadzora so tudi osebe, ki prirejajo igre na srečo brez koncesije Vlade RS.

### Ureditev v drugih državah

Med državami članicami obstajajo pri regulaciji iger na srečo precejšnje razlike, zlasti glede na tradicijo, stopnjo odprtosti trga ter pravila o dostopu upravljavcev do trga. Države članice v EU: imajo posebni, neodvisni izvršilni organi; pristojno eno ministrstvo ali več za reguliranje ali nadzorovanje iger na srečo, skupaj s policijo in sodnimi organi; poseben organ za igre na srečo.

#### 12.5.1 Notranji nadzor koncesionarjev

K preglednemu in poštenemu prirejanju iger na srečo morata prispevati tako notranji kot zunanji nadzor. Notranji nadzore je pri različnih koncesionarjih različno urejen in pri nekaterih koncesionarjih pomanjkljiv, zato je treba zakonsko predpisati minimalne zahteve, ki jih morajo koncesionarji upoštevati pri ureditvi notranjega nadzora.

### **12.5.2 Nedovoljeno prirejanje iger na srečo**

Nadzor nedovoljenega prirejanja iger na srečo in za to prirejanje nimajo koncesije Vlade RS, je zaradi zavedanja ponudnikov o ilegalnosti teh dejavnosti, zelo otežen. S številnimi težavami se Urad srečuje pri izvajanju nadzora spletnih iger na srečo, povečuje se tudi število kršitev, ki se nanašajo na opravljanje drugih storitev za osebe, ki prirejajo igre na srečo brez koncesije Vlade RS. Večino postopkov Urad vodi v sodelovanju s policijo in tožilstvom, saj je prirejanje iger na srečo brez dovoljenja oziroma koncesije pristojnega organa opredeljeno tudi kot kaznivo dejanje.

### **12.5.3 Nadzorni organ**

Igre na srečo potrebujejo strokovni nadzor na vseh področjih delovanja koncesionarjev in nadzor nad nedovoljenim prirejanjem iger na srečo. Z liberalizacijo in deregulacijo panoge se potrebe po nadzoru še povečujejo. Učinkovit in temeljit nadzor lahko prepreči številne nepravilnosti, varuje potrošnike ter ohranja dober ugled panoge. V vsebinskem smislu na delo Urada bistveno vpliva predvsem nezaustavljiv razvoj raznovrstnih modernih tehnologij in njihova uporaba na področju prirejanja iger na srečo, čemur je treba sprotno prilagajati tako pravno ureditev področja kot tudi same nadzorne postopke, ki jih izvaja Urad. Hitra odzivnost na razvoj najnovejših tehnologij namreč omogoča tehnološko konkurenčnost slovenskih koncesionarjev v primerjavi s koncesionarji v sosednjih državah.

## **12.6 POLITIKA DODELJEVANJA KONCESIJ**

### **Ureditev v Sloveniji**

V ZIS je določeno največje možno število koncesij za prirejanje iger na srečo, ki jih lahko dodeli Vlada RS (15 za igralnice, 45 za igralne salone in največ 2 prireditelja za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo). Gospodarske družbe, ki želijo pridobiti koncesijo za prirejanje iger na srečo posredujejo vlogo z zakonsko predpisano dokumentacijo. O dodelitvi koncesije odloči Vlada RS po prostem preudarku, pri čemer pa zlasti upošteva zakonsko predpisane kriterije. Pri klasičnih igrah na srečo je uveljavljen sistem, da se dodeli koncesija za vsako posamezno igro na srečo. Pri posebnih igrah na srečo pa se dodeli koncesija za prirejanje iger na srečo v igralnici ali igralnem salonu.

## **Ureditev v drugih državah**

Igre na srečo se v vseh državah članicah prirejajo na podlagi koncesij, licenc oziroma dovoljenj pristojnih organov. V večini držav članic je število koncesionarjev v posameznih sektorjih iger na srečo številčno omejeno.

### **12.6.1 Oblikovanje zaokroženih igralniških območij, na katerih se dodeljujejo koncesije**

Dosedanja koncesijska politika je povzročila razpršenost ponudbe iger na srečo, ki domačim igralcem omogoča lahko dostopnost do igralniških storitev. Ob enem pa dostopnost ponudbe povečuje tudi tveganje za razvoj problematičnega in patološkega igranja. Koncesijska politika je ustvarila tudi močno konkurenco igralnic in igralnih salonov, ki pridobivajo tuje igralce iz istih tržnih območij. Pri določitvi zaokroženih igralniških območij izhajamo iz sedanjih lokacij, upoštevaje njihov obseg, kvaliteto, pestrost igralniške, obigralniške in neigralniške ponudbe, delež tujih gostov ter povpraševanje. Koncentracija igralniške dejavnosti je smiselna tudi v državnih središčih in turističnih krajih.

### **12.6.2 Število koncesij za prirejanje iger na srečo**

Za ponudbo iger na srečo, ki se prirejajo v igralnicah in igralnih salonih, se na zaokroženih igralniških območjih na podlagi obstoječega stanja, povpraševanja po ponudbi iger na srečo, projicirane rasti trga ter soglasja lokalne skupnosti, na območju katere bi bila igralnica ali igralni salon, in mnenja sosednjih lokalnih skupnosti, določi ustrezno število koncesij.

### **12.6.3 Javni razpis za dodelitev koncesije za igralnico ali igralni salon**

Za dodelitev novih koncesij za igralnice in igralne salone se z javnim razpisom ali javnim povabilom povabijo ponudniki in določijo kriteriji za izbiro najboljšega. Vsi kriteriji za dodelitev nove koncesije morajo biti znani vnaprej. Kriteriji se oblikujejo s pomočjo ekonomske stroke. Pri izboru novega koncesionarja je nujno treba upoštevati referenco poštenosti in konkurenčne sposobnosti ponudnikov. Koncesija se dodeli za daljše obdobje in jo je mogoče odvzeti ob hujših kršitvah predpisov in pogojev. Za podaljševanje že dodeljenih koncesij za igralnice in igralne salone se ohranja obstoječi sistem odločanja Vlade RS.

## 12.7 DRUŽBENO ODGOVORNO PRIREJANJE IGER NA SREČO

### Ureditev v Sloveniji

Iz omejitvenih določb ZIS izhaja skrb države, da se igre na srečo izvajajo v urejenem in nadzorovanem okolju, da se zagotavljata varstvo potrošnikov in javni red. ZIS določa, da sta obisk v igralnici ali igralnem salonu ter udeležba pri spletnih igrah na srečo dovoljena le osebam, starim najmanj 18 let. Igralec lahko poda izjavo o samoprepreki, ki jo morajo upoštevati vsi koncesionarji v Sloveniji. Koncesionarji so dolžni igralce opozoriti na tveganja in jim zagotoviti informacije o tem, kje lahko poiščejo pomoč v primeru zasvojenosti. Poleg tega pa morajo koncesionarji poskrbeti za izobraževanje zaposlenih o odgovornem prirejanju iger na srečo.

### Ureditev v drugih državah

Čeprav imajo države članice na področju iger na srečo različne pravne okvirje, pa imajo številne skupne cilje pri urejanju tega področja, zlasti: javni red, družbeni red in varstvo potrošnikov. Zaradi tveganja za zasvojenost z igrami na srečo je varovanje družbenega reda povsod v Evropski uniji poglobljen cilj.

#### 12.7.1 Omejevanje patološkega in problematičnega igranja

Primerjalno z drugimi državami, v katerih so igre na srečo podobno dostopne, delež patoloških in problematičnih igralcev v Sloveniji ni zelo visok. Vendar pa je delež problematičnih igralcev nesorazmerno velik med mladimi. Za omejitev problematičnega igranja so potrebni še naslednji ukrepi: izobraževanje javnosti in igralcev o zakonitosti iger na srečo, verjetnosti dobitkov in o dejavnikih tveganja za razvoj problematičnega igranja; dosledno sankcioniranje zavajajočega in agresivnega oglaševanja; oglaševanje ne sme biti usmerjeno na mladoletne, ranljive ali posebej marginalizirane skupine v družbi in ne sme biti uporabljeno na način, ki običajno pritegne mladoletne; oglasna sporočila igralnic in igralnih salonov naj oglašujejo celotno ponudbo in ne zgolj igre na srečo; za oglaševanje loterijskih iger in stav naj se predpiše minimalni obseg informacij, ki jih mora vsebovati oglasno sporočilo; starostna omejitev najmanj 18 let za igralce loterijskih iger in stav.

### **13. SPREMLJANJE URESNIČEVANJA STRATEGIJE**

V skladu s sklepom MF z dne 14. aprila 2009 je imenovan strokovni svet za igre na srečo, kateri pripravi strategijo razvoja iger na srečo ter spremlja in ocenjuje uresničevanje strategije. Vlada RS bo o uresničevanju strategije razvoja iger na srečo v Sloveniji seznanjena z letnim poročilom, ki ga bo pripravilo MF.

## **14. VIRI IN LITERATURA**

- VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE. 46100-2/2010/9, 2010. Strategija razvoja iger na srečo v Sloveniji.