



# **STRATEGIJA RAZVOJA IGER NA SREČO V SLOVENIJI**

**SEMINARSKA NALOGA PRI PREDMETU IGRALNIŠTVO**

**ŠTUDENTI: DENIS FURLAN, GREGOR PAVŠIČ, KATJA BRATAŠEVEC IN  
MAJA GREGORIČ**

**Marec, 2012**

## NAMEN IN VSEBINA

- Decembar 2010, Vlada Republike Slovenije
- analiza stanja na področju prirejanja iger na srečo
- poslanstvo, vizija in strateški cilji razvoja iger na srečo v Sloveniji
- opredelitve do posameznih sistemskih vprašanj urejanja iger na srečo, kot so: vrste iger na srečo, lastniška struktura koncesionarjev, dajatve od iger na srečo, delitev dajatev od iger na srečo, nadzor, politika dodeljevanja koncesij ter družbeno odgovorno prirejanje iger na srečo



## PREGLED STANJA NA PODROČJU PRIREJANJA IGER NA SREČO

- Zakon o igrah na srečo (ZIS)
- koncesija Vlade Republike Slovenije
- največ 15 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnicah
- največ 45 koncesij za prirejanje posebnih iger na srečo v igralnih salonih
- največ 2 prireditelja pa lahko trajno prirejata klasične igre na srečo



# STRUKTURA TRGA IGER NA SREČO

- Klasične igre na srečo so številčne loterije, loterije s trenutno znanim dobitkom, kvizloterije, tombole, loto, športne napovedi, športne stave, srečelovi in druge podobne igre.
- Posebne igre na srečo so igre, ki jih igrajo igralci proti igralnici ali drug proti drugemu na posebnih igralnih mizah s kroglicami, kockami ali kartami, na igralnih panojih ali na igralnih avtomatih, ter stave.



## TRENDI POSLOVANJA

- usmerjeno pretežno na tuje, predvsem italijanske goste
- Na območju Goriške, Primorske in Kraške regije je ob koncu leta 2009 delovalo 5 igralnic od skupaj 10 delujočih in 19 igralnih salonov od skupaj 34 delujočih
- 55 % celotnega bruto prihodka od posebnih iger na srečo v Republiki Sloveniji.



## IGRALNICE IN IGRALNI SALONI

- na območju zahodne Slovenije v letu 2009 ustvarile skupaj 142,5 milijona evrov BPI oziroma 78 % celotnega BPI (prihodek od iger, brez napitnin in vstopnin) v igralnicah.
- največji slovenski igralnici Casino Perla in Casino Park v Novi Gorici sta v letu 2009 skupaj ustvarili 113,2 milijona evrov BPI oziroma 62 % celotnega BPI v igralnicah
- v obdobju od leta 2002 do leta 2009 se je število delujočih igralnih salonov povečalo z 10 na 34
- V letu 2009 so igralni saloni ustvarili 136,5 milijona evrov bruto prihodkov od iger oziroma za 0,3 milijona evrov več kot v letu 2008



- V obdobju 2002–2007 je bruto prihodek od posebnih iger na srečo v igralnicah in igralnih salonih stalno naraščal. V letu 2008 je bil zaznan padec bruto prihodka od iger na srečo, in sicer za 5 % glede na leto prej oziroma za slabih 17 milijonov evrov, v letu 2009 pa je bruto prihodek znašal 331,4 milijona evrov, kar je za 7 % manj kot v letu 2008



## DAJATVE OD PRIREJANJA IGER NA SREČO

- davek od iger na srečo ter koncesijsko dajatev
- davek od iger na srečo v celoti prihodek proračuna Republike Slovenije
- koncesijska dajatev deli med upravičence, ki so proračun Republike Slovenije, proračuni lokalnih skupnosti, v katerih so igralnice in igralni saloni, Fundacija za financiranje invalidskih in humanitarnih organizacij v Republiki Sloveniji (FIHO) in Fundacija za financiranje športnih organizacij v Republiki Sloveniji (FŠO).





## KONCESIJSKA DAJATEV

- Koncesijska dajatev od prirejanja posebnih iger na srečo se deli na naslednji način:
  - 2,2 % FIHO,
  - 2,2 % FŠO,
  - 47,8 % proračun Republike Slovenije in se nameni za razvoj in promocijo turizma,
  - 47,8 % lokalne skupnosti na zaokroženem turističnem območju in se uporablja za ureditev prebivalcem prijaznejšega okolja in za turistično infrastrukturo
- Koncesijsko dajatev od prirejanja klasičnih iger na srečo v celoti prejmeta FIHO in FŠO za financiranje dejavnosti invalidskih, humanitarnih in športnih organizacij.



# DELEŽNIKI PRI IGRAH NA SREČO-CILJI

- DRŽAVA (igre na srečo naj potekajo nadzorovano, zagotoviti pošteno in odgovorno prirejanje iger na srečo, omejevati problematično in patološko igranje, koncesije dodeliti zaupanja vrednim koncesionarjem, optimiziranje davčnih prihodkov...)
- LOKALNA SKUPNOST (prosto razpolaganje in pridobitev čim več koncesijske dajatve, imeti čim večji lastninski delež pri koncesionarjih, pobirati čim večje takse, pridobiti čim več sponzorstev...)
- KONCESIONARJI (izvajati dejavnost pod konkurenčnimi in stabilnimi pogoji, samostojnost pri odločanju o razvoju, znižanje davčnih obremenitev, poslovanje brez vmešavanja politike, poenostavitve postopkov nameščanja igralnih naprav, testiranje novih igralnih naprav



# DELEŽNIKI PRI IGRAH NA SREČO-CILJI

- ZAPOSLENI (solastništvo, večji vpliv na poslovno politiko, dobro plačilo za delo, stimulatívno nagrajevanje, zaščita delovnih mest...)
- LASTNIKI IGRALNIH SALONOV (izenačitev koncesijskih dajatev za igralne salone z igralnicami, odprava omejitev števila igralnih mest v salonu oz. povečanje števila, prirejanje živih iger, ohranitev sedanjega sistema podeljevanja koncesij, ohranitev koncesij)
- LASTNIKI (lastniki navadnih in prednostnih delnic)
- FUNDACIJE
- NEVLADNE ORGANIZACIJE



# STRUKTURNI DELEŽI POSAMEZNIH SEKTORJEV DEJAVNOSTI V L. 2008

Struktur ni delež	Loterije	Stave	Igralnice	Avtomati izven igralnic	Bingo
Švedska	44%	32%	8%	13%	3%
Poljska	25%	5%	5%	46%	19%
Švica	38%	3%	51%	5%	2%
Norveška	56%	27%	0	0	16%
Slovenija	13%	4%	51%	32%	0
Estonija	87%	3%	3%	3%	3%
Latvija	3%	3%	8%	85%	0
Danska	48%	12%	5%	31%	3%

(Vir: Vlada RS 2010, Strategija razvoja iger na srečo v Sloveniji)



# KLJUČNE UGOTOVITVE PREGLEDA IGER NA SREČO V SLOVENIJI IN TUJINI

- Glede na dani obseg povpraševanja je igralniški trg v Sloveniji zasičen – ob nespremenjenem povpraševanju je št. ponudnikov iger na srečo v igralnicah in igralnih salonih, preveliko
- Dodatno povpraševanje je mogoče zagotoviti ob izboljšanju in dvigu kakovosti obigralniške in neigralniške ponudbe



# PRIORITETNA PODROČJA RAZVOJA IGER NA SREČO V SLOVENIJI

- Družbeno odgovorno prirejanje in igranje iger na srečo
- Turistično usmerjeno igralništvo
- Prirejanje loterijskih iger in stav
- Kakovost in sodobnost ponudbe iger na srečo
- Preprečevanje nedovoljenega prirejanja iger na srečo



# SPLOŠNI CILJI RAZVOJA IGER NA SREČO

- Oblikovati kakovostno in pestro ponudbo iger na srečo
- Zagotoviti dolgoročno stabilnost poslovanja koncesionarjev (tudi ob spremenjeni zakonodaji ali ponudbi v sosednjih državah)
- Zadovoljiti domače povpraševanje po igrah na srečo
- Izboljšanje sistema upravljanja, vodenja in nadzora koncesionarjev
- Izboljšanje sistema opravljanja storitev
- Ohranitev pomembne vloge zaposlenih
- Zmanjšanje št. dodeljenih koncesij
- Spodbujanje odgovornega prirejanja iger na srečo
- Zagotoviti namensko uporabo dajatev od iger na srečo



# SPLOŠNI CILJI RAZVOJA IGER NA SREČO

- Priprava jasnih in preglednih predpisov
- Skrajšanje in poenostavitev upravnih postopkov
- Izboljšanje kvalitete in učinkovitosti zunanjega nadzora
- Uskladitev vseh državnih organov proti nelegalnim ponudnikom iger na srečo





# POSEBNI CILJI - PODROČJA

- PODROČJE TURISTIČNO USMERJENEGA IGRALNIŠTVA
- PODROČJE PRIREJANJA LOTERIJSKIH IGER IN STAV
- PODROČJE DRUŽBENO ODGOVORNEGA PRIREJANJA IN IGRANJA IGER NA SREČO
- PODROČJE KAKOVOSTI IN SODOBNOSTI PONUDBE IGER NA SREČO



# IGRALNICE IN IGRALNI SALONI

- Z vidika ponudbe iger na srečo je razlika med igralnicami in igralnimi saloni vedno manjša. Ta proces poteka, z uvajanjem novih tehnologij, ko se tudi tipične igre s kartami, kockami in z ruleto izvajajo avtomatizirano ali elektronsko, brez pomoči človeka. Glede na vrsto in velikost igralniške in dodatne turistične ponudbe se igralniške igre na srečo prirejajo v igralnicah, ki se razvrstijo v štiri kategorije:
  - Mega igralniško zabaviščni center,
  - Igralniško zabaviščni center,
  - Grand casino,
  - Igralnica (casino).



# MEGA ZABAVIŠČNI PARK

- Gostu mora mega center nuditi celovito igralniško in turistično ponudbo:
- najmanj 100 igralnih miz in 2000 igralnih avtomatov,
- nastanitvene gostinske obrate z najmanj 1000 sobami na turistično in urbano zaokroženem območju, kategorizirane s 3-5 zvezdicami kakovosti, ki so v koncesionarjevi lasti ali upravljanju,
- turistične atrakcije, na primer športnorekreacijski center, center za zdravje in dobro počutje, kongresni center, prostor za zabavne prireditve.



## ZAGOTAVLJANJE DODATNE TURISTIČNE PONUDBE KONCESIONARJEV V IGRALNICAH

Značilnost slovenskega igralništva je usmerjena na goste iz tujine. Večina tujih gostov so enodnevni gostje, ki bi jih pestra igralniška ponudba lahko zadržala za več dni. Zato je smiselno spodbuditi koncesionarja za uresničitev razvojnih turističnih investicijskih načrtov z olajšavami pri igralniški dajatvi. Za spodbujanje razvoja večjih je torej nujno, da se ekonomika večjih, družbeno bolj sprejemljivih igralnic, popravi z nižjo povprečno igralniško dajatvijo, ki obremenjuje neposredno igralniški prihodek brez upoštevanja stroškov.



# NAMENSKA UPORABA IGRALNIŠKE DAJATVE

Pretežni del koncesijske dajatve od prirejanja iger na srečo v igralnicah in igralnih salonih je prihodek državnega proračuna (47,8%) in proračunov lokalnih skupnosti (47,8%), in sicer za točno določene namene:

- na ravni države: za razvoj in promocijo turizma
- na ravni lokalne skupnosti: za ureditev prebivalcem prijaznejšega okolja in za turistično infrastrukturo.



# NADZOR

- Nadzor nad prirejanjem iger na srečo v Sloveniji opravlja Urad Republike Slovenije za nadzor prirejanja iger na srečo. Je organ v sestavi MF. Urad nadzira: koncesionarje, ki na podlagi dodeljene koncesije in pri osebah, ki prirejajo igre na srečo brez koncesije Nadzor koncesionarjev vključuje tudi preverjanje izvajanja določb Zakona o preprečevanju pranja denarja in financiranja terorizma.
- Notranji nadzor koncesionarjev
- Nedovoljeno prirejanje iger na srečo
- Nadzorni organ



# POLITIKA DODELJEVANJA KONCESIJ

- V ZIS je določeno največje možno število koncesij za prirejanje iger na srečo (15 za igralnice, 45 za igralne salone in največ 2 prireditelja za trajno prirejanje klasičnih iger na srečo).  
Gospodarske družbe, ki želijo pridobiti koncesijo za prirejanje iger na srečo posredujejo vlogo z zakonsko predpisano dokumentacijo. O dodelitvi koncesije odloči Vlada RS. Pri klasičnih igrah na srečo je uveljavljen sistem, da se dodeli koncesija za vsako posamezno igro na srečo. Pri posebnih igrah na srečo pa se dodeli koncesija za prirejanje iger na srečo v igralnici ali igralnem salonu.



# DRUŽBENO ODGOVORNO PRIREJANJE IGER NA SREČO

Omejevanje patološkega in problematičnega igranja:

- samoprepoved,
- izobraževanje javnosti in igralcev o zakonitosti iger na srečo,
- dosledno sankcioniranje zavajajočega in agresivnega oglaševanja,
- oglaševanje ne sme biti usmerjeno na mladoletne, ranljive ali posebej marginalizirane skupine v družbi,
- oglasna sporočila igralnic in igralnih salonov naj oglašujejo celotno ponudbo in ne zgolj igre na srečo,
- za oglaševanje loterijskih iger in stav naj se predpiše minimalni obseg informacij,
- starostna omejitev najmanj 18 let za igralce loterijskih iger in stav.





# SPREMLJANJE URESNIČEVANJA STRATEGIJE

V skladu s sklepom MF z dne 14. aprila 2009 je imenovan strokovni svet za igre na srečo, kateri pripravi strategijo razvoja iger na srečo ter spremlja in ocenjuje uresničevanje strategije. Vlada RS bo o uresničevanju strategije razvoja iger na srečo v Sloveniji seznanjena z letnim poročilom, ki ga bo pripravilo MF.



**HVALA ZA POZORNOST!**

